

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-92/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2022 rok Gminy Rajgród.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek kolegium
Paweł Gałko	- członek kolegium

Opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- uchwałę Nr XLII/282/21 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2022-2030;
- uchwałę Nr XLII/283/21 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Rajgród na rok 2022.

Rada uchwałą Nr XLII/283/21 ustaliła budżet na 2022 rok, a mianowicie:

- dochody 33.726.299,00 zł, w tym bieżące 24.497.822,00 zł;
- wydatki 34.594.545,25 zł, w tym bieżące 21.926.390,25 zł;
- deficyt budżetu 868.246,25 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z wolnych środków, tj. źródła o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu

planowanych spłaty zobowiązań będą finansowane również wolnymi środkami. Wobec powyższego, zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 1.601.200,25 zł (wolne środki), zaś rozchody w łącznej kwocie 732.954 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych i bilansu wykonania budżetu za 2020 rok oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 rok określonego w załączniku nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż gmina będzie w posiadaniu wolnych środków służących sfinansowaniu planowanego deficytu i rozchodów.

Podejmując uchwałę Nr XLII/282/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Rajgród na lata 2022-2030. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionych w danych wynika, iż zadłużenie gminy na koniec 2022 roku będzie wynosiło 5.606.859 zł (kol. 6). W latach prognozy gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały dług zamierza spłacić do 2030 roku. Budżety gminy lat 2023-2030 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2022-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z Zarządzeniem nr 263/21 z dnia 12 listopada 2021 roku do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,00% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 24,06% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowi 23,78%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Zachowanie tej relacji oparto o planowane w latach 2022-2030 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) oraz dochody ze sprzedaży majątku (1.2.1) zaplanowane w 2022 roku w wysokości 365.000 zł. W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej wynosi 2.571.431,75 zł. W latach kolejnych 2023-2030 prognozowane nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 3.111.204 zł do 4.394.300 zł w 2030 roku. Skład orzekający, analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości zasadniczo nie odbiegają od danych historycznych, poza nadwyżkami w latach 2028-2030, które przekraczają średnią nadwyżkę z lat 2015-2021 (przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania), która wynosi 3.285.633,09 zł. Jednak przy przedstawionych wartościach w wieloletniej prognozie ocenia je jako możliwe do zrealizowania. Zważywszy jednak na ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania oraz na przywołany wyżej zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, skład orzekający podkreśla konieczność stałego, wnikliwego

monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska