

**UCHWAŁA NR LXIII/413/23  
RADY MIEJSKIEJ W RAJGRODZIE**

z dnia 29 maja 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Rajgradu**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, 803) uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Po rozpatrzeniu skargi na Burmistrza Rajgradu uznaje się skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Rajgrodzie do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Marek Bućko**

## Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 2023 r. do Urzędu Miejskiego w Rajgrodzie wpłynęła skarga na działania Burmistrza Rajgrodu. Skarga została przekazana przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łomży, do którego to pierwotnie Skarżący skierował skargę.

Skarżący wnosi *"zażalenie na decyzje, rozporządzenia wydawane przez Pana Burmistrza Rajgrodu"* wskazując na to, iż *„kilka lat temu, odmówił, bezpodstawnie wydania pozwolenia na sprzedaż piwa. Bar, gastronomia przez okres lata, wakacji był bez piwa."* Ponadto Skarżący skarży brak zgody Burmistrza Rajgrodu na korzystanie z plaży w Czarnej Wsi, na działce stanowiącej własność Gminy Rajgród, na prowadzenie przez niego działalności gospodarczej.

Rada Miejska w Rajgrodzie, po przeanalizowaniu treści skargi, zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rajgrodzie oraz wyjaśnień złożonych przez pracowników Urzędu Miejskiego w Rajgrodzie stwierdza, iż:

1) w dniu 11 czerwca 2018 r. Skarżący wystąpił do Burmistrza Rajgrodu z wnioskiem o wydanie zezwolenia na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży - Zakładzie Małej Gastronomii w Czarnej Wsi na działce o numerze geodezyjnym 200/2. W trakcie postępowania ustalono, iż sprzedaż piwa odbywałaby się na terenie placu budowy, co potwierdzała znajdująca się na działce nr 200/2 tablica z napisem "Działka 200/2 Teren Budowy Zakaz Wstępu".

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, działając jako organ opiniujący wnioski o wydanie zezwoleń wystąpiła do Burmistrza Rajgrodu z zapytaniem *"czy w miejscu, które stanowi plac budowy można prowadzić działalność gospodarczą polegającą na sprzedaży napojów alkoholowych?"*.

Burmistrz Rajgrodu podjął działania zmierzające do wyjaśnienia, czy zgodne z prawem może być wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i piwa w takim stanie faktycznym. Skierowano stosowne zapytania do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Warszawie oraz Głównego Inspektora Sanitarnego. Jednocześnie zawiadomiono o nie załatwieniu sprawy w ciągu miesiąca (z uwagi na powyższe) i wyznaczono nowy termin załatwienia sprawy - do 10 sierpnia 2018 r.

W dniu 27 lipca 2018 r. do Urzędu Miejskiego w Rajgrodzie wpłynęła odpowiedź Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Warszawie, z której to wskazał, iż kwestie poruszane przez Gminę dotyczą oceny konkretnego stanu faktycznego, a nie udzielenia ogólnych wyjaśnień na temat interpretacji i stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane, co w konsekwencji powoduje brak możliwości merytorycznej oceny poruszonego zagadnienia.

W dniu 3 sierpnia 2018 r. do Urzędu Miejskiego w Rajgrodzie wpłynęło pismo (odpowieź) Głównego Inspektora Sanitarnego w Warszawie. Wskazano, że właściwym do zajęcia stanowiska w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych w ww. sprawie jest Powiatowy Inspektor Sanitarny w Grajewie.

Mając na uwadze brak konkretnych uregulowań prawnych związanych z zaistniałą sytuacją oraz wychodząc naprzeciw oczekiwaniom Przedsiębiorcy Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w dniu 8 sierpnia 2018 r. pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy wniosek.

W związku z powyższym w dniu 9 sierpnia 2018 r. Burmistrz Rajgrodu wysłał do pisemną informację o obowiązku dokonania opłaty za wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży - Zakładzie Małej Gastronomii, Czarna Wieś, (działka nr 200/2). Poinformowano, że po dokonaniu opłaty ww. zezwolenie zostanie wydane.

W dniu 21 sierpnia 2018 r. do Urzędu Miejskiego w Rajgrodzie wpłynęło pismo w którym m.in. poinformował, że *„zdecydował nie odbierać na ten sezon zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości 4,5% alkoholu oraz piwa"*.

W kolejnych latach (2019-2022) nie ubiegał się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i piwa.

Mając powyższe na względzie Rada Miejska w Rajgrodzie stwierdza, iż Burmistrz Rajgrodu podjął działania niezbędne do oceny faktycznej i prawnej złożonego wniosku. Już sam zamiar prowadzenia działalności

gospodarczej w miejscu stanowiącym plac budowy może budzić poważne wątpliwości - a w szczególności z zakresu prawa, higieny i bezpieczeństwa, spraw sanitarnych. Przedsiębiorca prowadząc działalność gospodarczą powinien szacować ryzyko i mieć świadomość, iż w tak niecodziennym przypadku istnieje prawdopodobieństwo wydłużenia procedur administracyjnych niezbędnych do wydania zgodnej z prawem decyzji. Podchodząc w ten sposób do szacowania ryzyka przedsiębiorca mógł złożyć przedmiotowy wniosek znacznie wcześniej, w terminie umożliwiającym rozpoczęcie działalności zgodnie z oczekiwaniami. W tym świetle wręcz absurdalnym jest stawianie oskarżeń i należy je potraktować jako próbę przerzucenia odpowiedzialności za swoje zaniedbania na inny podmiot;

2) w kwestii odmowy wydzierżawienia części działki oznaczonej aktualnym numerem geodezyjnym 139/48 w miejscowości Czarna Wieś podkreślić należy, iż Skarżący takiego wniosku do Burmistrza Rajgrodu nigdy nie złożył. Wniosek, który w dniu 7 grudnia 2022 r. wpłynął do Urzędu Miejskiego w Rajgrodzie był podpisany przez \_\_\_\_\_, a nie przez Skarżącego \_\_\_\_\_ na załączonej do wniosku o wydzierżawienie mapce zaznaczyła miejsce, w którym miałyby być zlokalizowany punkt gastronomiczny wraz z sanitariatami. W dniu 5 stycznia 2023 r. wnioskodawczyni została poinformowana, że wydzierżawienie nieruchomości we wnioskowanym zakresie nie jest możliwe, z uwagi na fakt udostępnienia tego terenu innemu przedsiębiorcy, z którym to zawarto umowę dzierżawy tego terenu.

W poprzednich latach Skarżący występował pisemnie o wyrażenie zgody na prowadzenie działalności gospodarczej na plaży w Czarnej Wsi. W odpowiedzi był informowany, że możliwe jest zawarcie w przedmiotowej sprawie umowy dzierżawy pomiędzy Gminą Rajgród i był zapraszany do Urzędu Miejskiego celem sporządzenia stosownej umowy. Skarżący nigdy do Urzędu nie przybył i nie wnioskował o zawarcie umowy dzierżawy.

W kwestii braku sanitariatów zaznaczyć należy, iż toalety na działce gminnej w Czarnej Wsi były ustawiane, ale wskutek ich dewastacji i niszczenia musiały być zabierane celem uniknięcia szkód związanych z korzystaniem z nich. Nie mniej jednak w nadchodzącym sezonie Gmina Rajgród planuje ustawienie toalet publicznych przy plaży w Czarnej Wsi.

3) pozostałe kwestie podniesione w skardze nie są kwestiami merytorycznymi, mają walor osobistych ocen Skarżącego.

**Rada Miejska w Rajgrodzie działając stosownie do zapisów art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego nie znajduje podstaw do uwzględnienia przedmiotowej skargi.**

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

